

UCHWAŁA NR 0007.III.30.2024
RADY MIEJSKIEJ ZŁOTORYI

z dnia 27 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Złotoryja

Na podstawie art. Art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 609) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 572) Rada Miejska Złotoryi uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze skargą z dnia 20 maja 2024 r. na Burmistrza Miasta Złotoryja przez MapMaker.online w związku z podejrzeniem naruszenia art. 287 Kodeksu Karnego, tj. oszustwa komputerowego, zawierającej zarzut, iż bez odpowiednich upoważnień Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom, uznaje się skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Złotoryi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Waldemar Wilczyński

UZASADNIENIE

W dniu 20 maja 2024r. za pośrednictwem platformy ePUAP wpłynęła na adres Urzędu Miejskiego w Złotoryi skarga MapMaker.online w związku z podejrzeniem naruszenia art. 287 Kodeksu Karnego, tj. oszustwa komputerowego. Skarżący zarzuca, że bez odpowiednich uprawnień Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom. W dalszej części skarżący twierdzi, iż składa skargę w odpowiedzi na brak działania Organu w zakresie udostępniania pliku GML na Jego wnioszek. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, Organ miał obowiązek utworzyć i udostępnić wspomniany plik w ciągu 30 dni od dnia podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy.

Dnia 21 marca 2024r. Rada Miejska Złotoryi podjęła Uchwałę Nr 0007.LXVI.528.2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy Miejskiej Złotoryja. Dnia 10 kwietnia 2024r. do niniejszej uchwały dołączono wymagany ustawowo plik GML (dane przestrzenne). Organ zatem dochował 30-dniowego terminu ustalonego art. 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2004r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023r. poz. 977 ze zm.). Uchwała wraz z przedmiotowym plikiem danych przestrzennych jest udostępniona na BIP Gminy Miejskiej Złotoryja pod adresem: <https://zlotoryja.bip.info.pl/dokument,iddok,12958,idmp,129,r,r>

Dodatkowo w związku z faktem, iż Gmina Miejska Złotoryja współpracuje z firmą GISON Sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie w zakresie obsługi danych przestrzennych, pracownik urzędu zwrócił się do ww. firmy z prośbą o odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze. W odpowiedzi wpłynęło za pośrednictwem poczty elektronicznej pismo z firmy GISON Sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie, które wyjaśnia:

„... w związku z napływającymi od coraz większej liczby Klientów niepokojącymi informacjami na temat kolejnej fali skarg kierowanych do Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast i Gmin w sprawie pliku GML dla Planu Ogólnego Gminy pragniemy Państwa uspokoić i przedstawić nasze stanowisko w tym temacie. (...)

Grupą docelową, do której adresowane są skargi, są naszym zdaniem Gminy wybrane na podstawie Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, dla których zostały nadane identyfikatory zbioru POG. (...)

Przygotowane przez nas pliki GML dla Planu Ogólnego Gminy przechodzą walidację narzędziem: <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html> .,,

Należy zwrócić uwagę, iż ten sam walidator został powołany w skardze MapMaker.online. Plik GML utworzony do Uchwały Nr 0007.LXVI.528.2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy Miejskiej Złotoryja przechodzi walidację tym narzędziem. Z tego też względu można by przypuszczać, iż skarżący nie sprawdził tego faktu.

W dalszej części przesłanych wyjaśnień firma GISON wyjaśnia:

„Ministerstwo Rozwoju i Technologii nadal nie udostępniło na swych stronach internetowych narzędzia do walidacji plików GML w wersji 2.0 dla Planów Ogólnych. Z naszej strony traktujemy wskazane narzędzie jako pogładowe, natomiast docelową poprawność potwierdzi dopiero przygotowany przez MRiT walidator. (...)

W przypadku otrzymania „Wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego” tj. ws. udostępnienie pliku GML dla POG należy go przekazać Wnioskodawcy. Przypominamy, że zgodnie z informacjami zawartymi na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii: „Kiedy należy utworzyć dokument elektroniczny GML z danymi przestrzennymi APP?

- Dane projektowe nie podlegają publikacji,
- Nie ma obowiązku podpisywania danych projektowych.

Dane tworzone podczas procedury planistycznej (w tym ich wszystkie wersje) stanowią element dokumentacji prac planistycznych i potwierdzenie przeprowadzenia tej procedury zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.” (link:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/pytania-i-odpowiedzi>).

Cytowane powyżej słowa wprost wskazują na to, że nie mają Państwo obowiązku publikować nigdzie pliku GML. Pomimo braku takiego obowiązku, plik został opublikowany, znajduje się on bowiem w naszych zasobach, w Rejestrze Urbanistycznym Gminy. Nie mają Państwo również obowiązku podpisywać tego pliku.

Również obowiązek zamieszczenia adresów usług w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych (EZIUDP) dla przystąpień POG jest bezpodstawny. Organ Właściwy ma obowiązek publikować w EZIUDP usługi dla aktów obowiązujących i w takim zakresie je Państwo publikują. Po podjęciu uchwały końcowej dla POG muszą zostać zgłoszone adresy usług dla tego aktu, ale dopiero wtedy, a nie na etapie uchwały inicjującej. (...)”.

Należy wskazać, iż zarzut nie udostępnienia przedmiotowego pliku GML jest również bezzasadny. Na wniosek firmy Map Maker z dnia 10 kwietnia 2024r. Burmistrz Miasta Złotoryja przesłał rzeczony plik danych przestrzennych pismem z dnia 19 kwietnia 2024r. Zgodnie z Urzędowym Poświadczeniem Doręczenia pismo wraz z plikiem zostało przesłane do adresata w dniu 22 kwietnia 2024r. za pośrednictwem platformy ePUAP.

Mając powyższe na uwadze, po zapoznaniu się ze stanem faktycznym oraz ze stanowiskiem podmiotu trzeciego, któremu zlecono przygotowanie pliku GML oraz migrację

uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego Gminy Miejskiej Złotoryja do Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Miejskiej Złotoryja, uznano rozpatrywaną skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).