

**UCHWAŁA NR .....2024**  
**RADY MIEJSKIEJ ŻŁOTORYI**  
z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Żłotoryi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 58 ust. 1 oraz art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.), Rada Miejska Żłotoryi uchwała, co następuje:

**§ 1.**

1. W żłobku utworzonym przez Gminę Miejską Żłotoryja ustala się następujące opłaty:

- 1) stałą miesięczną opłatę za pobyt dziecka do 10 godzin dziennie w wysokości 1500,00 zł;
- 2) maksymalną opłatę za wyżywienie dziecka w wysokości 16,00 zł za dzień.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Żłotoryja.

**§ 3.**

Traci moc uchwała Nr 0007.X.46.2011 Rady Miejskiej w Żłotoryi z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim z Grupami Przedszkolnymi w Żłotoryi oraz uchwała Nr 0007.XXII.195.2020 Rady Miejskiej Żłotoryi z dnia 29 października 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr 0007.X.46.2011 Rady Miejskiej w Żłotoryi z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim z Grupami Przedszkolnymi w Żłotoryi.

**§4.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 grudnia 2024 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Waldemar Wilczyński**

## Uzasadnienie

### podjęcia uchwały w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Złotoryi

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (zwanej dalej „ustawą”) wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez jednostkę samorządu terytorialnego, opłaty za wydłużony wymiar opieki oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie, ustalają w drodze uchwały odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

Wymiar wysokości opłaty za pobyt w Żłobku Miejskim w Złotoryi został ustalony w 2011 r. i opierał się na wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w placówce. Za opiekę od 1 do 8 godzin dziennie opłata wynosiła 0,1% minimalnego wynagrodzenia za pracę, natomiast za kolejne godziny stawka wynosiła 0,0125% minimalnego wynagrodzenia. W roku 2024 miesięczna opłata za pobyt w wymiarze 1 godziny = 90,00 zł, w wymiarze 10 godzin = 745,00 zł.

W 2023 r. bieżące wydatki na funkcjonowanie żłobka wyniosły 1 883 121,20 zł. Miesięczny koszt funkcjonowania jednego miejsca w samorządowym żłobku w 2023 r. wyniósł ok. 2 705,63 zł. Z kolei dochody Miasta w 2023 r. z tytułu opłat za pobyt i wyżywienie dzieci w żłobkach samorządowych wyniosły 493 458,43 zł i pokryły jedynie ok. 26,20 % kosztów. Średnia miesięczna opłata rodzica za dziecko to 708,99 zł. Miasto „dokładało” pozostałą kwotę czyli 1.996,64 zł. Wydatki Miasta Złotoryja na funkcjonowanie placówki z roku na rok rosną. Wynika to przede wszystkim ze wzrostu kosztów wynagrodzeń kadry oraz innych wydatków bieżących.

Do 1 października 2024 r. rodzice dzieci „w wieku żłobkowym” uprawnieni byli do dwóch świadczeń finansowych przeznaczonych na częściowe pokrycie kosztów opieki nad tymi dziećmi. Rodzice, w zależności od liczby i wieku dzieci w rodzinie, otrzymywali na każde dziecko dofinansowanie do pobytu dziecka w żłobku, zwane dalej „dofinansowaniem do żłobka” albo rodzinny kapitał opiekuńczy, zwany dalej „kapitałem”. Dofinansowanie do żłobka wypłacane było bezpośrednio podmiotowi prowadzącemu żłobek, a kapitał rodzicowi. Na każde dziecko, w tym samym czasie, można było otrzymywać wyłącznie jedno z tych świadczeń. Dofinansowanie do żłobka przysługiwało na dziecko w przypadku, gdy rodzic nie pobierał na nie kapitału i wynosiło 400 zł, nie więcej jednak niż faktyczna wysokość opłaty ponoszonej przez rodzica za pobyt dziecka w żłobku. Podmiot prowadzący instytucję opieki obniżał rodzicowi opłatę za pobyt w placówce o kwotę tego dofinansowania. Rodzicowi nie wypłacało się ewentualnej różnicy pomiędzy kwotą możliwego maksymalnego dofinansowania do żłobka, a faktyczną opłatą. Reasumując, w przypadku, gdy opłata za pobyt dziecka w żłobku wynosiła 400 zł i mniej, rodzic nie ponosił opłaty za pobyt dziecka w żłobku.

Z kolei kapitał przysługiwał na drugie i każde kolejne dziecko w rodzinie, od pierwszego dnia miesiąca, w którym dziecko ukończyło 12 miesięcy życia, do ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym dziecko ukończyło 36 miesięcy życia. Wysokość kapitału wynosiła 500 zł albo 1000 zł miesięcznie, przy czym w każdym z tych przypadków łączna wysokość wypłaconego kapitału nie mogła być wyższa niż 12 000 zł na dziecko. Z dniem 1 października 2024 r. przepisy dotyczące ww. świadczeń zostały uchylone i wprowadzono nowe świadczenia, o których mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic", zwanej dalej także „ustawą „aktywny rodzic””. Ustawa „aktywny rodzic” wprowadziła następujące świadczenia na dzieci w wieku żłobkowym: 1) „aktywni rodzice w pracy”, 2) „aktywnie w domu”, 3) „aktywnie w żłobku”. Rodzicom przysługuje wyłącznie jedno z ww. świadczeń. Świadczenie „aktywni rodzice w pracy” (tzw. babciowe) skierowane jest do rodziców aktywnych zawodowo i wynosi 1500 zł/miesięcznie albo 1900 zł w przypadku dzieci z niepełnosprawnościami, z przeznaczeniem na rzecz organizacji w domu opieki nad dzieckiem w wieku 12 – 35 miesięcy życia. Świadczenie to wypłacane jest rodzicom. Świadczenie „aktywnie w domu” wypłacane jest w wysokości 500 zł miesięcznie na dziecko w wieku 12 - 35 miesięcy życia, rodzicom, którzy wychowują je w domu i nie spełniają kryteriów „babciowego”. Świadczenie to wypłacane jest rodzicom. Świadczenie „aktywnie w żłobku” przysługuje

z kolei rodzicom na dziecko, które uczęszcza do żłobka, klubu dziecięcego lub jest objęte opieką dziennego opiekuna w wysokości 1500 zł/miesięcznie, a w przypadku dziecka z niepełnosprawnościami w wysokości 1900 zł. Jest to jedyne świadczenie, które nie jest wypłacane rodzicom, tylko bezpośrednio podmiotowi prowadzącemu żłobek z przeznaczeniem na obniżenie opłaty rodzica za pobyt w żłobku. Świadczenie to należne jest przez cały okres pobytu dziecka w żłobku, a jego wysokość nie może być wyższa niż opłata rodzica za pobyt, do której nie wlicza się opłaty za wyżywienie. Rodzicowi nie wypłaca się ewentualnej różnicy pomiędzy kwotą możliwego maksymalnego świadczenia „aktywnie w żłobku”, a faktyczną opłatą za żłobek.

Ustalenie opłaty za pobyt w żłobku w proponowanej wysokości 1500 zł będzie stanowić urealnienie opłaty ponoszonej przez rodzica w stosunku do wydatków Miasta na funkcjonowanie placówki opieki. Spowoduje to także wzrost dochodów Miasta niezbędny do sfinansowania wydatków na funkcjonowanie miejsc opieki w żłobku, które z roku na rok dynamicznie rosną i aktualnie w zdecydowanej większości pokrywane są wyłącznie ze środków własnych Gminy Miejskiej Złotoryja. Po wprowadzeniu proponowanych zmian dochody Miasta z tytułu opłat będą pokrywać ok. 50% kosztów, a nie jak dotychczas jedynie ok. 26%. Jednocześnie świadczenie „aktywnie w żłobku” spowoduje, że wzrost opłaty nie będzie obciążać rodziców i opłata rodzica za pobyt dziecka w żłobku zostanie w całości pokryta z tego świadczenia, finansowanego przez administrację rządową.

W odniesieniu do opłaty za wyżywienie wskazuje się, że rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej stawki tej opłaty. Niniejszą uchwałą proponuje się ustalenie kwoty maksymalnej do 16,00 zł. Obecnie obowiązująca kwota 12,00 zł wprowadzona w roku 2020 funkcjonuje w żłobku od roku 2023.

Ostateczna wysokość dziennej opłaty za wyżywienie w żłobku, zależna będzie od faktycznie poniesionych kosztów.

Mając na uwadze stały, dynamiczny wzrost kosztów funkcjonowania miejsc opieki w żłobku, niewspółmierne opłaty rodziców w stosunku do tych kosztów oraz wprowadzoną począwszy od 1 października 2024 r., przez administrację rządową, kompleksową zmianę systemu świadczeń dla rodzin z dziećmi w wieku żłobkowym, wprowadzenie zmian w opłatach za pobyt w samorządowych żłobkach jest zasadne. W tym w szczególności biorąc pod uwagę to, że rodzicom przysługuje powszechne świadczenie „aktywnie w żłobku”, wypłacane bezpośrednio gminom, na pokrycie w całości opłaty za pobyt w żłobku. Zmiana ta spowoduje wzrost dochodów Gminy Miejskiej Złotoryja, niezbędny do sfinansowania rosnących kosztów funkcjonowania miejsc opieki w żłobku i sfinansowana zostanie w ramach świadczenia „aktywnie w żłobku”.